



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/21-03/48
URBROJ: 613-02-08-21-10
Zagreb, 8. prosinca 2021.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Stranka s Imenom i
Prezimenom
za 2020.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje	8
	Financijski izvještaji	9
III.	REVIZIJA ZA 2020.	17
	Ciljevi i područja revizije	17
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	17
	Metode i postupci revizije	18
	Nalaz za 2020.	19

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Stranke s Imenom i Prezimenom (dalje u tekstu: Stranka) za 2020.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2020. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 127.203,00 kn, dok su u Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe iskazani u iznosu od 137.303,00 kn, odnosno 10.100,00 kn više.

Spomenuta razlika (10.100,00 kn) odnosi se na dobrovoljne priloge (donacije) koje u poslovnim knjigama nisu evidentirane ni u financijskim izvještajima iskazane na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 7.500,00 kn, a Stranka ih je primila u obliku usluga (za oglašavanje) od jedne fizičke i dvije pravne osobe te dobrovoljne priloge (donacije) iz nedopuštenih izvora (prema podacima iz evidencije o donacijama koje su uplaćene u državni proračun obrasci EV-D-RPA-pov DP te EV-D-IP-pov DP) u iznosu od 2.600,00 kn uplaćene u državni proračun izvan propisanog roka. Također, Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala u okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja ostvarenu tržišnu vrijednost usluge oglašavanja u iznosu od 7.500,00 kn. Zbog navedenog, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima prihodi i rashodi manje su evidentirani odnosno iskazani za 7.500,00 kn, što nije utjecalo na rezultat poslovanja.

Knjigovodstvene isprave (ulazni računi u ukupnom iznosu od 1.118.035,00 kn) na temelju kojih su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama te koje pokazuju poslovnu promjenu nisu prethodno ovjerene potpisom zakonskog zastupnika. Nadalje, knjigovodstvene isprave (ulazni računi za reprezentaciju u ukupnom iznosu od 22.761,00 kn) na temelju kojih su evidentirani rashodi za reprezentaciju ne sadrže svrhu ugošćivanja ni podatke o korisnicima usluga reprezentacije.

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora na 31. prosinca 2020. iznosi 91.086,00 kn. Zakonski predstavnik Stranke nije osnovao povjerenstvo za popis imovine i obveza sa stanjem na datum Bilance te nije obavljen popis imovine i obveza. (točka 4. Nalaza)

- Bilješke uz Bilancu nisu sastavljene, iako Stranka na 31. prosinca 2020. ima iskazane obveze za kredite i zajmove (dvije pozajmice). Podaci o manjku/višku u Izvještaju o prihodima i rashodima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. koji se odnose na izvještajno razdoblje pogrešno su iskazani. U Izvještaju o prihodima i rashodima iskazan je višak prihoda za 2020. (u stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju) u iznosu od 87.739,00 kn, a nije iskazan preneseni manjak prihoda (AOP 152) u iznosu od 10.100,00 kn. Zbog navedenog je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (AOP 154) iskazan u jednakom iznosu kao i višak prihoda (87.739,00 kn), umjesto u iznosu od 77.639,00 kn. (točka 5. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2020. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Prema evidencijama o donacijama koje su uplaćene u državni proračun (obrasci EV-D-RPA-pov DP te EV-D-IP-pov DP), Stranka je primila dobrovoljne priloge (donacije) iz nedopuštenih izvora (anonimnih izvora te preko trećih osoba) u ukupnom iznosu od 4.750,00 kn, od čega za izbornu promidžbu u iznosu od 2.600,00 kn te za redovne političke aktivnosti u iznosu od 2.150,00 kn. Dobrovoljne priloge (donacije) za izbornu promidžbu iz nedopuštenih izvora u iznosu od 2.600,00 kn, koje su u lipnju i srpnju 2020. uplatile četiri fizičke osobe u pojedinačnim iznosima od 100,00 kn do 2.000,00 kn, doznačene su u državni proračun izvan propisanog roka (u srpnju i rujnu 2020., odnosno od pet do 64 dana izvan roka) te nisu prijavljene Državnom izbornom povjerenstvu. Dobrovoljne priloge (donacije) za redovne političke aktivnosti iz nedopuštenih izvora u iznosu od 2.150,00 kn uplatilo je pet fizičkih osoba u pojedinačnim iznosima od 50,00 kn do 700,00 kn u lipnju i srpnju 2020.; dio dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 450,00 kn doznačen je u državni proračun i prijavljen Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu izvan propisanog roka (u srpnju 2020. odnosno od dva do šest dana izvan roka). (točka 6. Nalaza)
- U okviru materijalnih rashoda evidentirane su naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 12.306,00 kn, a odnose se na troškove službenih putovanja članova Stranke te kandidata na zajedničkoj listi za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Prema ustrojenoj knjizi putnih naloga, koja se vodi u elektroničkom obliku, tijekom 2020. obračunano je jedanaest putnih naloga u iznosu od 9.236,00 kn, koji sadrže izvješća s putovanja uz koje su priložene isprave kojima se dokazuju nastali troškovi za putovanja (računi ili preslike računa za cestarine, odnosno ispis prolaza autoceste s ENC uređajem). Nadalje, dio troškova službenih putovanja u iznosu od 3.070,00 kn odobren je na temelju odluka o podmirivanju troškova za koje je Stranka trebala ispostaviti putne naloge, od čega za dio odobrenih troškova u iznosu od 582,00 kn nisu priložene knjigovodstvene isprave (računi). (točka 7. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u siječnju 2019. Svojstvo pravne osobe stekla je u veljači 2019. upisom u Registar političkih stranaka, i to pod nazivom START – Stranka antikorupcije, razvoja i transparentnosti. Na sjednici Konvencije održanoj u svibnju 2020., između ostalog, usvojene su izmjene Statuta kojima je naziv Stranke promijenjen. U svibnju 2020. Ministarstvo uprave (od srpnja 2020. Ministarstvo pravosuđa i uprave, prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, Narodne novine 85/20) donijelo je Rješenje kojim se Stranci odobrava upis promjena naziva i osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje te je naziv Stranke promijenjen u Stranku s Imenom i Prezimenom (skraćeni naziv IP, a OIB i žiroračun su nepromijenjeni). Sjedište Stranke je Kneza Mislava 14, Zagreb.

Prema Programu Stranke, donesenom na Osnivačkoj skupštini u siječnju 2019., cilj političkog djelovanja Stranke je izgradnja pravde i pravednosti, zakonitosti i mira putem zaštite i promicanja pojedinačnih i kolektivnih prava i interesa kroz koje se vrednuje i njeguje ravnopravnost, rad i poduzetništvo, znanje, inovacije, optimizam, povjerenje i solidarnost. Stranka se, između ostalog, zalaže za politički sustav koji jamči prosperitet društva u cjelini te ga štiti i promiče u skladu s vrijednostima opisanim i zajamčenim u Ustavu Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst, 147/13 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i zakonima. Programski ciljevi usmjereni su na ostvarivanje društva prosperiteta, a on se ostvaruje kroz tri temeljne programske poluge, i to kroz antikorupcijske politike, razvojne politike i transparentnost. U svojim političkim aktivnostima Stranka će se dosljedno zalagati za promicanje i ostvarivanje vrijednosti otvorenog demokratskog društva u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i međunarodnih ugovora koji su obvezujući u pravnom sustavu Republike Hrvatske.

Djelokrug Stranke određen je Statutom (koji je donesen u siječnju 2019. na Osnivačkoj skupštini) te izmjenama Statuta (usvojenim na sjednici Konvencije održanoj u svibnju 2020. na kojoj je usvojen i pročišćeni tekst Statuta). Statutom su uređeni naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, pitanja članstva, oblici organiziranja, upravna tijela (način izbora i opoziva, trajanje mandata te način odlučivanja), sredstva za rad, prestanak Stranke te postupak s imovinom u slučaju njezina prestanka.

Prema odredbama članka 17. Statuta, središnja tijela Stranke su: Konvencija, Veliko vijeće, Predsjedništvo i Predsjednik. Uz njih djeluju i pomoćna tijela: Glavni tajnik, Tajništvo, Statutarna komisija i druga pomoćna tijela koja svojom odlukom osnuje Predsjedništvo.

Konvencija je najviše tijelo Stranke, a odluke Konvencije obvezuju sva druga tijela Stranke. Donosi Statut i njegove izmjene, bira Predsjednika, Veliko vijeće i Predsjedništvo, raspravlja i odlučuje o izvješću o radu Stranke, odlučuje o prestanku postojanja Stranke i o drugim značajnim pitanjima za Stranku. Konvenciju čine po položaju svi članovi koji su državni dužnosnici u Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom saboru i svi članovi Predsjedništva te izabrani predstavnici županijskih, gradskih i općinskih organizacija čiji broj i način odabira mora biti propisan odlukom o sazivanju Konvencije.

Održava se najmanje jednom u četiri godine, a mora se održati u roku od šest mjeseci od održavanja parlamentarnih izbora, osim ako je između prethodnih i posljednjih parlamentarnih izbora proteklo manje od dvije godine u kojem slučaju se rok može produljiti, ali nikako ne na više od šest godina. Saziva ju Veliko vijeće svojom odlukom.

Veliko vijeće je najviše tijelo Stranke između dvije Konvencije, a čine ga Predsjednik Stranke, članovi Predsjedništva, predsjednici regionalnih organizacija (uključujući predsjednika organizacije Grada Zagreba) i Glavni tajnik Stranke. Uz njih, određen broj članova Velikog vijeća bira Konvencija. Veliko vijeće ima najmanje 15, a najviše 51 člana, uključujući članove Predsjedništva. Mandat članova traje četiri godine odnosno dok obnašaju dužnosti. Veliko vijeće brine se o poštovanju Statuta, provođenju odluka Konvencije, nadzoru nad vođenjem poslova Stranke, donosi Etički kodeks ponašanja, odlučuje o predizbornim i postizbornim koalicijama, uključivanju u međunarodne političke organizacije, izlasku na prijevremene izbore i drugim bitnim pitanjima za Stranku. Predsjednik Stranke je po položaju predsjednik Velikog vijeća i može ovlastiti drugu osobu da vodi sjednicu Velikog vijeća, ako je osoba član Velikog vijeća. Veliko vijeće održava sjednice najmanje jednom u šest mjeseci.

Koncem 2020. održana je sjednica Velikog vijeća, na kojoj se, između ostalog, donio zaključak da se podržavaju daljnja nastojanja i koraci usmjereni prema spajanju Stranke s političkom strankom Centar (prijašnji naziv Pametno). S obzirom na to da spajanje političkih stranaka nije propisano odredbama Zakona o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06), nakon provedenih razgovora i konzultacija s članovima Stranke te članovima predsjedništva i Velikog vijeća Stranke, zaključeno je kako se spajanje Stranke i političke stranke Centar može ostvariti putem personalne fuzije članova, odnosno učlanjenja pojedinih članova Stranke, Predsjedništva i Velikog vijeća Stranke u političku stranku Centar te su članovi Stranke, kao i pojedini članovi Predsjedništva i Velikog vijeća, ujedno članovi i političke stranke Centar, a zajednički ciljevi ostvaruju se putem komplementarnih i koordiniranih aktivnosti.

Predsjedništvo je najviše tijelo Stranke između dvije sjednice Velikog vijeća i izvršno tijelo Stranke. Provodi odluke Konvencije i Velikog vijeća, odlučuje o političkim aktivnostima i stavovima, predlaže Velikom vijeću odluku o sazivanju Konvencije te sklapanje predizbornih i postizbornih koalicija, utvrđuje smjernice raspolaganja materijalnom imovinom Stranke, donosi Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta na prijedlog Glavnog tajnika, Poslovnik o radu Predsjedništva na prijedlog Predsjednika i druge odluke u skladu sa Statutom. Iznimno, može donijeti i odluku iz djelokruga Velikog vijeća pod uvjetom da ta odluka bude odobrena na prvoj idućoj sjednici Velikog vijeća. Predsjedništvo čine Predsjednik Stranke i tri potpredsjednika (koji su dobili najveći broj glasova pri izboru članova Predsjedništva). Predsjednik će svojom odlukom odrediti koji ga od potpredsjednika Stranke mijenja u njegovoj odsutnosti. Članovi Predsjedništva ovlašteni su pravno zastupati Stranku.

Predsjednik je središnje tijelo Stranke. Predstavlja i zastupa Stranku u njezinim poslovima, provodi odluke središnjih tijela, predsjednik je Velikog vijeća, brine se da Stranka djeluje u skladu sa Statutom, imenuje Glavnog tajnika, saziva sjednice Velikog vijeća te sjednice Predsjedništva i predlaže dnevni red, predlaže Predsjedništvu kandidate za predsjedničke, parlamentarne, lokalne izbore i izbore za Europski parlament te obavlja i druge poslove koji Statutom nisu povjereni nekom drugom tijelu. Mandat Predsjednika traje četiri godine. Predsjednik može ovlastiti druge osobe da u određenim pitanjima zastupaju i predstavljaju Stranku. Izbori za Predsjednika provode se na Konvenciji Stranke na kojoj se provode izbori za Veliko vijeće. Predsjednica Stranke od veljače 2019. do svibnja 2020. bila je Dalija Orešković.

U svibnju 2020. održana je sjednica Konvencije na kojoj je jednoglasno opozvana predsjednica Stranke te su, između ostalog, izabrani novi predsjednik i potpredsjednici Stranke. Predsjednik Stranke od svibnja 2020. do srpnja 2021. je dr. sc. Ivan Kovačić, a potpredsjednici su Saša Stanislav Horvath, Ani Pijevac i Mirela Mikić Muha. Odlukom iz svibnja 2020. Predsjednik je ovlastio potpredsjednika Sašu Stanislava Horvatha kao osobu ovlaštenu za zastupanje i predstavljanje Stranke. U srpnju 2021. Predsjednik dr. sc. Ivan Kovačić podnio je neopozivu ostavku na mjesto Predsjednika Stranke (navedena promjena nije provedena u Registru političkih stranaka do vremena obavljanja revizije, listopad 2021.).

Glavni tajnik vodi poslovanje Stranke, organizira i koordinira rad središnjih tijela Stranke, brine se za tehničko izvršavanje odluka središnjih tijela Stranke, koordinira komunikaciju s medijima i vodi druge poslove određene Statutom ili odlukom Predsjedništva. Mandat Glavnog tajnika traje četiri godine. Glavni tajnik Stranke od 14. veljače 2019. do 4. svibnja 2020. bio je Slobodan Fruk, a od 5. svibnja do 26. rujna 2020. Vedran Jerković. Od 1. siječnja 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2021.) Glavni tajnik Stranke je Ivan Tomljenović.

Prema odredbama članka 31. Statuta, Stranka sredstva za rad prikuplja od članarina, donacija fizičkih i pravnih osoba, iz državnog i lokalnih proračuna te iz drugih izvora u skladu sa zakonima koji uređuju financiranje političkih stranaka. Također, utvrđeno je da Stranka sva prikupljena sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva predviđenih Statutom i programskim dokumentima Stranke. Uz Statut, doneseni su i Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Pravilnik o radu Velikog vijeća, Pravilnik o radu Predsjedništva te Etički kodeks.

U 2020. Stranka nije imala zaposlenika. Od 1. siječnja 2021. Stranka je s Glavnim tajnikom zaključila ugovor o radu na neodređeno vrijeme.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Etičkim kodeksom Stranke, koji je donijelo Veliko vijeće u lipnju 2020., uspostavljena su pravila ponašanja članova Stranke, simpatizera, kandidata na listama za izbore, članova statutarnih tijela Stranke te drugih tijela koja se osnivaju na temelju Statuta u međusobnom odnosu i odnosima prema drugim sudionicima političkog života, medijima i javnosti općenito. Također, definirano je što se smatra težom i lakšom povredom Etičkog kodeksa, postupak podnošenja prijave povrede Etičkog kodeksa ili Statuta Stranke, tijelo kojem se podnosi prijava te posljedice u slučaju povrede Etičkog kodeksa ili Statuta.

Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, propisan je način na koji se utvrđuju prihodi, rashodi, pravo stvaranja obveza, financijski planovi, financiranje Stranke, raspolaganje i kontrola raspolaganjem imovinom, izvještavanje te druga pitanja financijske naravi.

Knjigovodstvene usluge (između ostalog, vođenje poslovnih knjiga te izrada godišnjih financijskih izvještaja) obavlja računovodstveni servis na temelju zaključenog ugovora.

Prema pisanom očitovanju odgovorne osobe, Stranka nema mrežne stranice od kada je promijenila naziv jer je u međuvremenu došlo do političke fuzije Stranke s političkom strankom Centar te ne želi pridonositi disperziji biračkog tijela. Također, navode kako Stranka komunicira s vlastitim članovima na druge načine, a zastupnica Stranke u Hrvatskom saboru sa zainteresiranom javnošću komunicira preko profila i stranice na društvenoj mreži Facebook.

Planiranje

Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2020. doneseni su u prosincu 2019., a njihove izmjene u prosincu 2020.

Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda te obrazloženje Financijskog plana. Financijskim planom planirani su ukupni prihodi i rashodi u iznosu od 437.000,00 kn. Prema izmjenama Financijskog plana za 2020. prihodi su planirani u iznosu od 1.437.001,00 kn te rashodi u iznosu od 1.399.100,00 kn. Također je planiran i višak prihoda u iznosu od 37.928,00 kn (uključen i ostatak novčanih sredstava na računu za redovno poslovanje u iznosu od 27,00 kn). Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 840.000,00 kn, prihode iz državnog proračuna u iznosu od 590.000,00 kn, prihode od imovine u iznosu od 1,00 kn te ostale prihode u iznosu od 7.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 1.191.600,00 kn, rashode vezane za financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 202.500,00 kn te rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 5.000,00 kn.

Godišnjim programom rada i njegovim izmjenama za 2020. opisani su osnovni ciljevi i planirane aktivnosti. Temeljni programski i politički cilj je izgradnja i jačanje odgovornih i neovisnih institucija kao prve pretpostavke uspostavljanja pune vladavine prava, pravedne države i prosperiteta njezinih građana. U javnom djelovanju Stranka će ukazivati na sve uočene anomalije i nepravilnosti u funkcioniranju čitavog sustava, državnog, političkog, pravnog i društvenog, uz predlaganje vlastitih rješenja putem ustroja novih institucija ili promjena u ustroju postojećih, izmjena zakona, druge pravne regulative i izmjena u praksi postupanja pojedinih institucija i tijela te će dati veći naglasak na promoviranje politika i programskih rješenja koja predstavljaju strukturne reforme državnog, teritorijalnog i gospodarskog ustroja. Povodom održavanja parlamentarnih izbora u 2020. pristupit će se razradi izbornog programa u skladu s temeljnim programskim odrednicama i načelima definiranim pri osnivanju i registraciji Stranke. Jedan od osnovnih ciljeva rada je i privlačenje novih članova i simpatizera, kao i jačanje podrške u biračkom tijelu koje dijeli iste temeljne vrijednosti.

Planirane aktivnosti odnose se na pozivanje građana na društvenu odgovornost u borbi za promjene, okupljanje ljudi oko istih vrijednosti i ciljeva te poticanje njihova uključivanja u osmišljavanje i provođenje politika; povećanje broja članova, simpatizera i suradnika neovisno o tome hoće li i na koji način oni biti formalizirani kroz samo aktivno članstvo i uloge u Stranci te njezinim tijelima i organizacijskim oblicima; stvaranje moderne stranačke infrastrukture i novih oblika političkog i stranačkog djelovanja putem povezivanja ljudi na društvenim mrežama i drugim oblicima digitalnog komuniciranja; korištenje informatičkih aplikacija kako bi se saslušali prijedlozi, stavovi i razmišljanja članova, simpatizera i ostalih građana u cilju poticanja i uvažavanja društvenog dijaloga, povezivanja i stvaranja što je moguće šireg konsenzusa oko važnih tema; sudjelovanje na parlamentarnim izborima te povezivanje sa srodnim političkim strankama u cilju ostvarivanja saborskog mandata; suradnju s drugim političkim strankama ili nezavisnim pojedincima koji politički djeluju, organizacijama civilnog društva te s nadležnim tijelima i medijima; uključivanje na izborne liste i onih koji nisu formalno članovi političke stranke kako bi se promovirao pluralizam u političkim promišljanjima i oblicima djelovanja te osobni integritet i odgovornost svakog pojedinca; sudjelovanje u inicijativama koje pokreću i organiziraju druge političke stranke ili nezavisni pojedinci, udruge civilnog društva ili inicijative građana koje su u skladu s programskim ciljevima i vrijednostima Stranke bilo da se radi o prosvjedima, okruglim stolovima ili drugom obliku javnog i političkog djelovanja. Uz ciljeve i aktivnosti predviđene Godišnjim programom rada naveden je iznos potrebnih sredstava za njihovo financiranje u skladu s Financijskim planom i njegovim izmjenama.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2020. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Godišnji program rada za 2020., Financijski plan za 2020. te njegove izmjene, kao i Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2020., dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Izmjene Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2020. dostavljene su Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (rujan 2021.).

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 1.424.078,00 kn, što je 1.334.841,00 kn ili 1 495,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 12.923,00 kn ili 0,9 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	0,00	588.099,00	-
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	89.237,00	828.963,00	928,9
3.	Drugi prihodi	0,00	7.016,00	-
	Ukupni prihodi	89.237,00	1.424.078,00	1 595,8

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) za 739.726,00 kn ili 828,9 % (zbog uplate predujmova za provedbu izborne promidžbe od političkih stranaka Pametno – sadašnji naziv Centar i Fokus, za izbor zastupnika u Hrvatski sabor) te ostvarenje prihoda iz državnog proračuna (ostvarena naknada za izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor i osvojeno zastupničko mjesto u 10. sazivu Hrvatskog sabora) u iznosu od 588.099,00 kn.

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 588.099,00 kn, što je 41,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 405.000,00 kn te za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 183.099,00 kn.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe ostvareni su na temelju Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 64/20), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u svibnju 2020., a kojom političke stranke, neovisne liste i kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 135.000,00 kn, po osvojenom zastupničkom mjestu prema konačnim rezultatima izbora, s time da se naknada troškova izborne promidžbe pojedinoj političkoj stranci, odnosno neovisnoj listi, odnosno kandidatu za zastupnika pripadnika nacionalnih manjina ne smije isplatiti u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe. Po održanim izborima, Stranka je s koalicijskim partnerima osvojila ukupno tri zastupnička mjesta te ostvarila prihode u iznosu od 405.000,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su u iznosu od 183.099,00 kn u skladu s odredbom članka 6., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojoj pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici. U skladu s odredbama članaka 7. i 10. navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio je u srpnju 2020. odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 90/20), prema kojima Stranka od srpnja 2020. ima jednu zastupnicu u 10. sazivu Hrvatskoga sabora. Sredstva iz državnog proračuna doznačena su na središnji račun Stranke za 3. i 4. kvartal u iznosu od 183.099,00 kn.

Stranka je s dvije političke stranke (Pametno – sadašnji naziv Centar i Fokus) u lipnju 2020. zaključila Sporazum o političkom radu u Hrvatskom saboru, u kojem je, između ostalog, utvrđeno da naknade za politički rad iz državnog proračuna koje ostvare kandidati koalicije Stranke, Pametno i Fokus za rad u Hrvatskom saboru predstavljaju zajednička sredstva u sljedećim omjerima: Stranka 50,0 %, Pametno 25,0 % i Fokus 25,0 %. Također je utvrđeno da se sredstva doznachavaju strankama prema zakonu, a stranke će poravnanje sredstava do ugovorenog iznosa, na razini najduže jedne godine, vršiti financiranjem zajedničkih projekata i ostalih aktivnosti prema dogovoru (promjene su moguće uz suglasnost svih stranaka). U 2020. spomenuti Sporazum nije realiziran.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 828.963,00 kn, što je 58,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na uplatu sredstava od dva koalicijska partnera na poseban račun za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 655.059,00 kn, dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 127.203,00 kn te redovne političke aktivnosti u iznosu od 46.701,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) ostvareni su u novcu od 53 fizičke osobe u iznosu od 139.914,00 kn te od sedam pravnih osoba u ukupnom iznosu od 33.990,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni od fizičkih osoba iznosili su od 100,00 kn do 20.000,00 kn, a od pravnih osoba od 1.000,00 kn do 10.000,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, kojima su propisane vrste, način primanja, uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su evidencije, zaključivani ugovori i izdavane potvrde.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 7.016,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se povrat sredstava s posebnog računa nezavisne kandidatkinje na izborima za predsjednika Republike Hrvatske u iznosu od 5.705,00 kn, prijenos sredstava s deviznog računa na kunski račun u iznosu od 1.310,00 kn i druge prihode u iznosu od 1,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.336.339,00 kn, što je 1.237.002,00 kn ili 1 245,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 62.761,00 kn ili 4,5 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	98.158,00	1.125.539,00	1 146,7
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	19.042,00	990.712,00	5 202,8
1.2.	Drugi materijalni rashodi	79.116,00	134.827,00	170,4
2.	Financijski rashodi	1.179,00	3.300,00	279,9
3.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	5.000,00	-
4.	Drugi rashodi	0,00	202.500,00	-
	Ukupni rashodi	99.337,00	1.336.339,00	1 345,3
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	89.237,00	1.424.078,00	1 595,8
	Višak prihoda	0,00	87.739,00	-
	Manjak prihoda	10.100,00	0,00	-

U odnosu na prethodnu godinu, više su ostvareni rashodi za promidžbu i informiranje (za 971.670,00 kn ili 5 102,8 %) zbog održanih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor u srpnju 2020. te rashodi za donacije / pomoći u iznosu od 5.000,00 kn i drugi rashodi (povrat dijela naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor koalicijskim partnerima) u iznosu od 202.500,00 kn, koji u prethodnoj godini nisu ostvareni.

Stranka je s dvije političke stranke (Pametno – sadašnji naziv Centar i Fokusom) u lipnju 2020. zaključila Sporazum o zajedničkom nastupu na izborima za Hrvatski sabor te Sporazum o načinu financiranja izborne promidžbe za parlamentarne izbore 2020. Prema Sporazumu o zajedničkom nastupu na izborima za Hrvatski sabor, stranke potpisnice usuglasile su se oko osnovnih programskih načela nastupa na izborima za Hrvatski sabor, okvira funkcioniranja koalicije u razdoblju između i za vrijeme izbora, programa i kandidacijskih lista na izborima, načina djelovanja u Hrvatskom saboru te zajedničkog izlaska na izbore u svim izbornim jedinicama. U Sporazumu o načinu financiranja izborne promidžbe za parlamentarne izbore 2020., Stranka je preuzela obvezu otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe i podnošenja izvješća Državnom izbornom povjerenstvu te je utvrđeno da će se naknada troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, koja bude isplaćena na navedeni račun, dijeliti u omjeru Stranka 50,0 %, Pametno 25,0 % i Fokus 25,0 %. U skladu sa Sporazumom, Stranka je u zakonom propisanom roku otvorila poseban račun za financiranje izborne promidžbe i sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, koji sadrži podatke za Stranku i koalicijske partnere.

Prema izvješću o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, koje je sastavilo Državno izborni povjerenstvo, ukupni troškovi promidžbe iznosili su 960.487,00 kn (nadzorom je, između ostalog, utvrđeno da Stranka nije u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe prikazala podatke o svim ostvarenim primicima i troškovima izborne promidžbe). Državno izborni povjerenstvo donijelo je 14. rujna 2020. Odluku o izricanju administrativne sankcije obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe, do urednog ispunjenja obveze, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja svih podataka o prihodima i troškovima izborne promidžbe. Stranka je 16. rujna 2020. postupila prema izvješću o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe te je Državno izborni povjerenstvo donijelo Odluku o obustavi izvršenja Odluke o izricanju administrativne sankcije obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe.

Prema Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe za razdoblje od 29. svibnja do 16. rujna 2020., koji je objavljen na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, ukupni troškovi izborne promidžbe iznosili su 969.421,00 kn. U poslovnim knjigama Stranke ukupni rashodi za financiranje izborne promidžbe za sve koalicijske partnere evidentirani su u iznosu od 952.737,00 kn, što je 16.684,00 kn manje (između ostalog, zbog dobrovoljnih priloga (donacija) u proizvodima i uslugama koji nisu evidentirani u okviru prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) i rashoda za usluge promidžbe i informiranja; računa dobavljača koji je pogreškom iskazan dva puta (po ponudi i po računima) za istu uslugu; povrata sredstava na račun Stranke zbog više plaćenog računa). Stranka je dio troškova za financiranje izborne promidžbe, koji su iskazani u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe (za oglašavanje u medijima u iznosu od 124.221,00 kn te na društvenoj mreži Facebook u iznosu od 61.315,00 kn), podmirila s računa za redovno poslovanje; za podmirenje dijela navedenih troškova u lipnju i kolovozu 2020. s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe prenesena su sredstva u iznosu od 158.220,00 kn na račun za redovno poslovanje.

Za financiranje troškova izborne promidžbe koalicijski partneri (Pametno – sadašnji naziv Centar i Fokus) su na poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplatili 655.059,00 kn, koje je Stranka u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala u okviru prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija). Po održanim izborima, Stranka je s koalicijskim partnerima osvojila tri zastupnička mjesta u Hrvatskom saboru te ostvarila prihode od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 405.000,00 kn, od čega je 202.500,00 kn, odnosno 50,0 % uplatila u jednakom omjeru koalicijskim partnerima u skladu sa Sporazumom o načinu financiranja izborne promidžbe za parlamentarne izbore 2020. U rujnu 2020. Stranka je zatvorila poseban račun za financiranje izborne promidžbe.

Skreće se pozornost da političke stranke međusobnim sporazumima trebaju jasno utvrditi način financiranja troškova izborne promidžbe, odnosno iznos rashoda koji treba sufinancirati svaki koalicijski partner, obvezu uplate i iznos predujma, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način izvještavanja i evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Kada je Stranka nositelj koalicijskog sporazuma, primljene predujmove treba evidentirati u okviru obveza za predujmove od koalicijskih partnera za financiranje izborne promidžbe, a ukupne rashode izborne promidžbe, po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima, treba umanjiti za dio rashoda koji se odnosi na koalicijske partnere te u poslovnim knjigama evidentirati potraživanja od koalicijskih partnera u iznosu pripadajućeg dijela njihovih rashoda izborne promidžbe. Također, ispostavljene račune koji se odnose na izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor trebalo je podmiriti s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 990.712,00 kn, što je 74,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Ostvareni su za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 952.737,00 kn te redovno poslovanje u iznosu od 37.975,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje za izbor zastupnika u Hrvatski sabor ostvareni u iznosu od 952.737,00 kn odnose se na usluge oglašavanja putem elektroničkih i tiskanih medija (između ostalog, zakup medijskog prostora na televiziji i radiju, dnevnim novinama, *web*-portalima, promidžbene poruke, oglasi, emitiranje spotova, izrada fotoreportaža, snimanje videa, *billboard*-lokacije, *banneri* i plakati te društvena mreža Facebook) u iznosu od 768.664,00 kn, grafičke i tiskarske usluge (između ostalog, tisak i montaža reklamnih materijala, plakata, letaka) u iznosu od 99.266,00 kn, naknadu troškova službenih putovanja u iznosu od 9.835,00 kn, najam tehničke opreme u iznosu od 4.625,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 4.050,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 3.168,00 kn i druge usluge (između ostalog, usluge pozivnog centra i obrada podataka, konzultantske usluge i usluge odnosa s javnošću, kreiranje i provedba marketing media plana) u iznosu od 63.129,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje ostvareni u iznosu od 37.975,00 kn odnose se na promidžbene usluge (između ostalog, izrade *jumbo* plakata, brošura Cjelovita obnova Grada Zagreba, prozorske grafike: Budućnost Hrvatske je biti centar znanja, obrada tiskovina i selekcija članaka).

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 134.827,00 kn, što je 10,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu od 96.320,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 19.593,00 kn, uredski materijal u iznosu od 4.909,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 4.500,00 kn, komunalne usluge u iznosu od 2.885,00 kn, sitni inventar u iznosu od 2.790,00 kn, energiju (trošak goriva) u iznosu od 2.131,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 862,00 kn te naknadu troškova službenih putovanja u iznosu od 837,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 96.320,00 kn odnose se na usluge odnosa s javnošću u iznosu od 64.320,00 kn, konzultantske usluge u iznosu od 25.000,00 kn, knjigovodstvene usluge u iznosu od 4.500,00 kn te ugovor o autorskom djelu u iznosu od 2.500,00 kn. Usluge su izvršene na temelju ispostavljenih računa.

Rashodi za zakupnine i najamnine ostvareni su u iznosu od 4.500,00 kn na temelju zaključenog ugovora o zakupu poslovnog prostora. Prema pisanom očitovanju odgovorne osobe, poslovni prostor koristi se za održavanje *press* konferencija i velikih sastanaka kakvi su bili potrebni tijekom koordiniranja aktivnosti u kampanji između tri političke stranke koje su činile koaliciju. U skladu s dogovorom sa zakupodavcem, Stranka je podmirila zakupnine za lipanj i srpanj 2020. Nadalje, navodi da se prostor od kolovoza do prosinca 2020. nije koristio te je zakupodavac pristao na korekciju svog potraživanja. U 2021. prostor se nastavio koristiti sukladno potrebama Stranke, a tijekom ljeta započeto je uređivanje prostora koje je u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2021.) i nadalje u tijeku.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 3.300,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda, a odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 5.000,00 kn, što je 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na dane dvije donacije u iznosu od 2.500,00 kn za liječenje djeteta na temelju odluka o donaciji koje je donio Predsjednik Stranke u srpnju i rujnu 2020. u skladu s izmjenama Godišnjeg programa rada i Financijskog plana Stranke za 2020.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi (u cijelosti rashodi vezani za financiranje povezanih neprofitnih organizacija) ostvareni su u iznosu od 202.500,00 kn, što je 15,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na povrat dijela naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor političkim strankama (Pametno – sadašnji naziv Centar te Fokus) u skladu sa Sporazumom o načinu financiranja izborne promidžbe za parlamentarne izbore 2020. Stranka je doznala sredstva na račune političkih stranaka u rujnu 2020.

– Manjak/višak prihoda

Višak prihoda za 2020. iznosi 87.739,00 kn. S obzirom na to da preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 10.100,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 77.639,00 kn. U Izvještaju o prihodima i rashodima višak prihoda tekuće godine i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazani su u jednakom iznosu od 87.739,00 kn, a preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina nije iskazan.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2020., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 91.086,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2020.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2020.	31. prosinca 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	27,00	91.086,00	337 355,6
1.1.	Novac u banci i blagajni	27,00	91.086,00	337 355,6
	Ukupno imovina	27,00	91.086,00	337 355,6
2.	Obveze	10.127,00	13.447,00	132,8
2.1.	Obveze za rashode	0,00	820,00	-
2.2.	Obveze za kredite i zajmove	10.127,00	12.627,00	124,7
3.	Vlastiti izvori	-10.100,00	77.639,00	- 768,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	27,00	91.086,00	337 355,6

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2020. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom 2020. za 91.059,00 kn ili 337 255,6 % te se odnosi na financijsku imovinu zbog povećanja novčanih sredstava.

Financijska imovina u iznosu od 91.086,00 kn odnosi se na novac u banci.

Obveze u iznosu od 13.447,00 kn odnose se na obveze za rashode (prema dobavljačima u zemlji) u iznosu od 820,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 12.627,00 kn.

Obveze za kredite i zajmove u iznosu od 12.627,00 kn odnose se na dva kratkoročna kredita (pozajmice) u iznosu od 12.600,00 kn te bankarske usluge u iznosu od 27,00 kn.

Početkom 2020. obveze za kratkoročne kredite (pozajmice) iznosile su 10.100,00 kn, Stranka se u 2020. zadužila u ukupnom iznosu od 179.500,00 kn, tijekom godine je otplatila 177.000,00 kn te obveze za kratkoročne kredite koncem 2020. iznose 12.600,00 kn.

Koncem prosinca 2019. Stranka je s fizičkom osobom zaključila Sporazum o preuzimanju obveze podmirivanja dugovanja u iznosu od 10.100,00 kn, koliko iznosi ostvareni manjak prihoda Stranke koncem 2019. Davatelj pozajmice (fizička osoba) obvezao se navedenim Sporazumom izvršiti isplate prema trećim osobama u slučaju njihova iskazanog potraživanja prema Stranci (primatelj pozajmice), bilo na temelju ispostavljenih računa, sudskih presuda ili po bilo kojoj drugoj osnovi, i to u odnosu na obveze koje su nastale u razdoblju od dana osnivanja Stranke do 31. prosinca 2019. Također, u navedenom Sporazumu utvrđeno je da iskazani iznos manjka od 10.100,00 kn za pokriće u sljedećem obračunskom razdoblju predstavlja obvezu i dugovanje Stranke (primatelja pozajmice) prema davatelju pozajmice (fizičkoj osobi). Ugovorene strane sporazumno su utvrdile da ako do 31. siječnja 2021. ne nastupi okolnost u kojoj davatelj pozajmice (fizička osoba) vrši daljnju isplatu prema trećim stranama po osnovi ispostavljenih računa ili na temelju sudske presude, davatelj pozajmice (fizička osoba) odreći će se svog potraživanja na temelju zaključenog Sporazuma prema Stranci (primatelju pozajmice).

Također, tijekom 2020. Stranka je zaključila jedanaest ugovora o pozajmicama s pet pravnih i dvije fizičke osobe u ukupnom iznosu od 179.500,00 kn, uz kamatnu stopu od 3,96 % godišnje, s rokom povrata do 31. prosinca 2020., odnosno 31. prosinca 2021. Ugovori o pozajmicama zaključeni su za troškove redovnog poslovanja (pozajmice su uplaćene na redovan račun Stranke) u ukupnom iznosu od 35.500,00 kn te troškove izborne promidžbe (pozajmice su uplaćene na poseban račun za izbornu promidžbu) u ukupnom iznosu od 144.000,00 kn. Pozajmice u ukupnom iznosu od 33.000,00 kn podmirene su s računa za redovno poslovanje, dok su pozajmice za troškove izborne promidžbe u iznosu od 144.000,00 kn podmirene s posebnog računa za izbornu promidžbu.

Od ukupno iskazanih obveza u iznosu od 13.447,00 kn, na 31. prosinca 2020. dospjele obveze iznose 820,00 kn ili 6,1 %. Do konca rujna 2021. podmirene su obveze prema dobavljačima u iznosu od 820,00 kn.

Vlastiti izvori u iznosu od 77.639,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2020.

Postupci revizije provedeni su od 16. rujna do 8. prosinca 2021.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda i unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
7. Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17, 128/17, 106/18, 01/19, 80/19, 1/20 i 74/20)
8. Statut (svibanj 2020.)
9. Godišnji program rada i Financijski plan za 2020. te njihove izmjene.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s ulaznim računima. Obavljeni su razgovori s Glavnim tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2020.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2020. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijske izvještaje, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) i rashode.

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

- 1.1. Stranka je stekla svojstvo pravne osobe u veljači 2019. upisom u Registar političkih stranaka, koji vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave. Statut Stranke donesen je na Osnivačkoj skupštini Stranke održanoj u siječnju 2019. Konvencija Stranke održana u svibnju 2020. usvojila je izmjene Statuta i njegov pročišćeni tekst. Statutom su uređeni naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, pitanja članstva, oblici organiziranja, upravna tijela (način njihova izbora i opoziva, trajanje mandata te način odlučivanja), sredstva za rad, mogućnosti prestanka Stranke te postupak s imovinom u slučaju njezina prestanka. Prema odredbi članka 10., stavka 2. Zakona o političkim strankama, politička stranka mora objaviti svoj statut nakon registracije u jednom od dnevnih listova ili u Narodnim novinama. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2021.) Statut nije objavljen.

Državni ured za reviziju nalaže objaviti Statut Stranke u skladu s odredbama Zakona o političkim strankama.

2. Sustav unutarnjih kontrola

- 2.1. Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

S obzirom na to da je Stranka osnovana 2019., a Konvencija Stranke održana u svibnju 2020., Veliko vijeće provest će nadzor koncem 2021. Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, između ostalog, određeno je da nadzor nad materijalno-financijskim poslovanjem Stranke provodi Veliko vijeće svake dvije godine za izvještajna razdoblja koja se odnose na godinu koja je prethodila održavanju Konvencije. Na zahtjev Velikog vijeća, Predsjednik, Predsjedništvo i Glavni tajnik dužni su pripremiti svu dokumentaciju o materijalno-financijskom poslovanju Stranke.

Posljedice slabosti sustava unutarnjih kontrola su i utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s djelokrugom i unutarnjim ustrojem, planiranjem, računovodstvenim poslovanjem (evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja, popis imovine i obveza), financijskim izvještajima, приходima od dobrovoljnih priloga (donacija) i rashodima.

Državni ured za reviziju preporučuje uspostaviti učinkovitiji sustav unutarnjih kontrola kako bi se osiguralo ostvarenje ciljeva poslovanja smanjenjem rizika na prihvatljivu razinu.

3. Planiranje

- 3.1. Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2020. doneseni su u prosincu 2019., a njihove izmjene u prosincu 2020. Financijskim planom planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 437.000,00 kn. Prema izmjenama Financijskog plana za 2020. prihodi su planirani u iznosu od 1.437.001,00 kn te rashodi u iznosu od 1.399.100,00 kn. Također je planiran i višak prihoda u iznosu od 37.928,00 kn (uključen i ostatak novčanih sredstava na računu za redovno poslovanje u iznosu od 27,00 kn). Rezultat poslovanja (iznos prenesenog manjka iz prethodne godine u iznosu od 10.100,00 kn) nije planiran. Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda te obrazloženje Financijskog plana, ali ne sadrži plan zaduživanja i otplata.

Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Prema odredbama članaka 14. i 16. navedenog Pravilnika, plan zaduživanja i otplata sadrži, između ostalog, najviši iznos do kojega se neprofitna organizacija može jednokratno kratkoročno zadužiti, kao i najviši iznos do kojega neprofitna organizacija može jednokratno dati kratkoročne zajmove te u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Preneseni manjkovi, odnosno viškovi iz prethodnih godina ne moraju biti nužno pokriveni, odnosno iskorišteni (utrošeni) u godini za koju se sastavlja financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže planirati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren, a koji se sastoji od manjka/viška iz prethodnih godina, odnosno očekivanog manjka/viška te donositi plan zaduživanja i otplata koji je sastavni dio financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

4. Računovodstveno poslovanje

- 4.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja

U poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 127.203,00 kn, dok su u Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe iskazani u iznosu od 137.303,00 kn, odnosno 10.100,00 kn više.

Spomenuta razlika (10.100,00 kn) odnosi se na dobrovoljne priloge (donacije) koji u poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 7.500,00 kn, a Stranka ih je primila u obliku usluga (za oglašavanje) od jedne fizičke i dvije pravne osobe te dobrovoljne priloge (donacije) iz nedopuštenih izvora (prema podacima iz evidencije o donacijama koje su uplaćene u državni proračun obrasci EV-D-RPA-pov DP te EV-D-IP-pov DP) u iznosu od 2.600,00 kn uplaćene u državni proračun izvan propisanog roka. Također, Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala u okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja ostvarenu tržišnu vrijednost usluge oglašavanja u iznosu od 7.500,00 kn. Zbog navedenog, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima prihodi i rashodi manje su evidentirani odnosno iskazani za 7.500,00 kn, što nije utjecalo na rezultat poslovanja. Odredbom članka 26., stavaka 1. i 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je kako se prihodi i rashodi priznaju uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja te se, između ostalog, nerekipročni prihodi (prihodi po posebnim propisima, donacije, članarine, pomoći, doprinosi i ostali slični prihodi) priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) u izvještajnom razdoblju, a mogu se priznati u izvještajnom razdoblju ako su naplaćeni najkasnije do trenutka predočavanja financijskih izvještaja za isto razdoblje, odnosno rashodi se priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i financijskim izvještajima iskazati prihode i rashode u poslovnim knjigama uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Knjigovodstvene isprave (ulazni računi u ukupnom iznosu od 1.118.035,00 kn) na temelju kojih su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama te koje pokazuju poslovnu promjenu nisu prethodno ovjerene potpisom zakonskog zastupnika niti su povezane s aktivnostima iz Programa rada Stranke i njegovim izmjenama za 2020. Nadalje, knjigovodstvene isprave (ulazni računi za reprezentaciju u ukupnom iznosu od 22.761,00 kn) na temelju kojih su evidentirani rashodi za reprezentaciju ne sadrže svrhu ugošćivanja ni podatke o korisnicima usluga reprezentacije. Prema odredbama članka 17., stavaka 1. – 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava jest pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena. Odredbom članka 21., stavka 1. Pravilnika o porezu na dohodak, utvrđeno je, između ostalog, da se primicima od nesamostalnog rada u naravi smatraju primici ostvareni u dobrima i uslugama bez naknade ili uz djelomičnu naknadu, te raznim darovima i ugošćenjima. Ugošćenjima u smislu navedenog Pravilnika ne smatraju se ugošćenja predstavnika poslovnih partnera ako se na dokumentaciji o tim izdacima navede naziv poduzetnika čiji su predstavnici ugošćeni.

Nadalje, kako bi knjigovodstvene isprave bile vjerodostojne, trebaju biti sastavljene na način da bude vidljiva svrha korištenja financijskih sredstava jer Stranka može koristiti isključivo financijska sredstva za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom, što je propisano odredbama članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.

Stranka je tijekom 2020. poslovala putem multivalutnog računa. U siječnju 2020. na devizni račun Stranke uplaćen je dobrovoljni prilog (donacija) u iznosu od 200,00 EUR te je račun terećen za naknade poslovne banke. U srpnju 2020. dio sredstava u iznosu od 1.310,00 kn (kunska protuvrijednost 175,00 EUR) uplaćen je na redovni kunski račun Stranke te je stanje deviznog računa na 31. prosinca 2020. iznosilo 10,18 EUR. Navedeni poslovni događaji provedeni na deviznom računu tijekom 2020. nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima. Odredbama članka 7., stavaka 1. i 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se računovodstvo neprofitnih organizacija temelji na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija, a informacija u financijskom izvještaju je pouzdana kad u njoj nema značajne pogreške i pristranosti, odnosno kad vjerno odražava ono što predstavlja.

Državni ured za reviziju nalaže sve poslovne događaje evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima, kao i na temelju knjigovodstvenih isprava koje su prethodno kontrolirane, iz kojih će biti razvidni razlozi ugošćivanja, korisnici usluga reprezentacije i drugi podaci koje mora imati uredna i vjerodostojna knjigovodstvena isprava, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o porezu na dohodak. Također, preporučuje na računima za robu i usluge navesti na koju se aktivnost, odnosno ciljeve odnose ostvareni rashodi, kako bi se omogućilo učinkovito upravljanje i kontrola trošenja financijskih sredstava.

– Popis imovine i obveza

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora na 31. prosinca 2020. iznosi 91.086,00 kn. Zakonski predstavnik Stranke nije osnovao povjerenstvo za popis imovine i obveza sa stanjem na datum Bilance te popis imovine i obveza nije obavljen. Tijekom obavljanja revizije (rujan 2021.) dostavljeno je pisano očitovanje, u kojem je, između ostalog, navedeno da na 31. prosinca 2020. Stranka, osim financijskih sredstava na računu, nije imala druge imovine; manjak prihoda koncem 2019. iznosi 10.100,00 kn, što je iskazano u Izvještaju o prihodima i rashodima koji su dostavljeni nadležnim državnim tijelima na propisanom obrascu, a obveze za knjigovodstvene usluge (podmirene u ožujku 2021.) iznose 500,00 kn, za konzultantske usluge 320,00 kn te naknade za bankarske usluge 26,00 kn.

Odredbama članaka 19., 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije. Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste.

Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku. Zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata neprofitne organizacije odlučuje o: nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže obaviti popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

5. Financijski izvještaji

- 5.1. Za 2020. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji s propisanim priložima (Godišnji program rada za 2020., Financijski plan za 2020. te njegove izmjene i Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2020.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Izmjene Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2020. dostavljene su Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (rujan 2021.).

Bilješke uz Bilancu nisu sastavljene. U Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2020. iskazane su obveze za kredite i zajmove, koje se odnose na dvije pozajmice. Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje; mogu biti opisne, brojučane ili kombinirane, označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose, a obvezne Bilješke uz Bilancu su pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina i pregled stanja i rokova dospijeća dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najmova (*leasing*).

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati Bilješke uz Bilancu u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Podaci o manjku/višku u Izvještaju o prihodima i rashodima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. koji se odnose na izvještajno razdoblje pogrešno su iskazani. U Izvještaju o prihodima i rashodima iskazan je višak prihoda za 2020. (u stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju) u iznosu od 87.739,00 kn, a nije iskazan preneseni manjak prihoda (AOP 152) u iznosu od 10.100,00 kn. Zbog navedenog je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (AOP 154) iskazan u jednakom iznosu kao i višak prihoda (87.739,00 kn), umjesto u iznosu od 77.639,00 kn.

Oblik i sadržaj financijskih izvještaja propisan je Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija. Prema odredbama članka 6. navedenog Pravilnika, Izvještaj o prihodima i rashodima sastavlja se na Obrascu PR-RAS-NPF, koji je sastavni dio navedenoga Pravilnika, a uz podatke o ostvarenim prihodima i rashodima, između ostalog, treba sadržavati podatke o prenesenom manjku prihoda (AOP 152) te višku prihoda raspoloživom u sljedećem razdoblju (AOP 154). Nadalje, odredbom članka 8., stavka 2. navedenog Pravilnika, propisano je da Obrazac PR-RAS-NPF, između ostalog, sadrži sljedeće podatke: stupac 5 – Ostvareno u izvještajnom razdoblju. Odredbama članka 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže u Izvještaju o prihodima i rashodima iskazati sve podatke propisane Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, kako bi financijski izvještaji pružili objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

6. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

- 6.1. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni u iznosu od 828.963,00 kn odnose se na uplatu sredstava od dva koalicijska partnera na poseban račun za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 655.059,00 kn, dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 127.203,00 kn te redovne političke aktivnosti u iznosu od 46.701,00 kn.

Stranka je vodila evidencije o donacijama koje su uplaćene u državni proračun (obraci EV-D-RPA-pov DP te EV-D-IP-pov DP) prema kojima je Stranka primila dobrovoljne priloge (donacije) iz nedopuštenih izvora (anonimnih izvora te preko trećih osoba) u ukupnom iznosu od 4.750,00 kn, od čega za izbornu promidžbu u iznosu od 2.600,00 kn te za redovne političke aktivnosti u iznosu od 2.150,00 kn. Dobrovoljne priloge (donacije) za izbornu promidžbu iz nedopuštenih izvora u iznosu od 2.600,00 kn, koje su u lipnju i srpnju 2020. uplatile četiri fizičke osobe u pojedinačnim iznosima od 100,00 kn do 2.000,00 kn, doznačene su u državni proračun izvan propisanog roka (u srpnju i rujnu 2020., odnosno od pet do 64 dana izvan roka) te nisu prijavljene Državnom izbornom povjerenstvu. Dobrovoljne priloge (donacije) za redovne političke aktivnosti iz nedopuštenih izvora u iznosu od 2.150,00 kn uplatilo je pet fizičkih osoba u pojedinačnim iznosima od 50,00 kn do 700,00 kn u lipnju i srpnju 2020.; dio dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 450,00 kn doznačen je u državni proračun i prijavljen Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu izvan propisanog roka (u srpnju 2020. odnosno od dva do šest dana izvan roka).

Prema odredbama članka 46. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, između ostalog, zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora te davanje donacija u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba (posrednika).

Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora (između ostalog, iz neimenovanih/anonimnih izvora te u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba/posrednika) politička stranka dužna je odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Državni ured za reviziju nalaže donacije iz nedopuštenih izvora za redovne političke aktivnosti odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu odnosno donacije za financiranje izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu te iznos donacija iz nedopuštenih izvora doznačiti u korist državnog proračuna u roku propisanom odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.

7. Rashodi

- 7.1. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.336.339,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode, koji su ostvareni u iznosu od 1.125.539,00 kn ili 84,2 % ukupno ostvarenih rashoda.

U okviru spomenutih materijalnih rashoda (u dijelu koji se odnosi na naknade za službena putovanja, rashode za energiju i komunalne usluge) evidentirane su i naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 12.306,00 kn, koje se odnose na troškove službenih putovanja članova Stranke i kandidata na zajedničkoj listi za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Prema ustrojenoj knjizi putnih naloga, koja se vodi u elektroničkom obliku, tijekom 2020. obračunano je jedanaest putnih naloga u iznosu od 9.236,00 kn, koji sadrže izvješća s putovanja uz koje su priložene isprave kojima se dokazuju nastali troškovi za putovanja (računi ili preslike računa za cestarine, odnosno ispis prolaza autoceste s ENC uređajem). Nadalje, dio troškova službenih putovanja u iznosu od 3.070,00 kn odobren je na temelju odluka o podmirivanju troškova za koje je Stranka trebala ispostaviti putne naloge, od čega za dio odobrenih troškova u iznosu od 582,00 kn nisu priložene knjigovodstvene isprave (računi).

Prema odredbama članka 8. Pravilnika o porezu na dohodak, izdaci za službena putovanja (dnevnice, naknade prijevoznih troškova, naknade korištenja privatnog automobila u službene svrhe, troškovi noćenja i drugo) obračunavaju se na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga i priloženih isprava kojima se dokazuju izdaci i drugi podaci navedeni na putnom nalogu. Neovisno u kojem obliku se izdaje, putni nalog kao vjerodostojna isprava sadrži osobito sljedeće podatke: nadnevak izdavanja, ime i prezime osobe koja se upućuje na službeno putovanje, mjesto u koje osoba putuje, svrha putovanja, vrijeme trajanja putovanja, vrijeme kretanja na put, podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje (ako se putuje automobilom potrebno je navesti marku i registarsku oznaku automobila, početno i završno stanje brojila – kilometar/sat), vrijeme povratka s puta, potpis ovlaštene osobe, obračun troškova, likvidaciju obračuna te izvješće s puta.

Uz putni nalog obvezno se prilažu isprave kojima se dokazuju nastali izdaci i to osobito: računi za cestarine, računi za parking, putne karte ili u iznimnim i opravdanim slučajevima preslike putnih karata, računi za smještaj i drugo, bez obzira na način podmirenja izdataka. U skladu s odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Državni ured za reviziju nalaže ispostavljati, obračunavati i isplaćivati troškove službenih putovanja na temelju naloga za službeno putovanje koji sadrži sve propisane podatke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o porezu na dohodak.

Stranka prihvaća naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.